

Die Landesvereinigung der Unternehmensverbände Nordrhein-Westfalen e.V. (unternehmer nrw) ist der Zusammenschluss von 129 Verbänden mit 80.000 Betrieben und drei Millionen Beschäftigten. unternehmer nrw ist Mitglied der Bundesvereinigung der Deutschen Arbeitgeberverbände (BDA) und vertritt die Interessen des Bundesverbandes der Deutschen Industrie e. V. (BDI) als dessen Landesvertretung.

21.07.2023

## STELLUNGNAHME

Im Rahmen des Clearingverfahren zur Änderung des Landesentwicklungsplans NRW zum Ausbau der Erneuerbaren Energien.

Im Zuge eines Clearingverfahrens bittet das Ministerium für Wirtschaft, Industrie, Klimaschutz und Energie NRW (MWIKE), die beabsichtigten Änderungen des Landesentwicklungsplans NRW zum Ausbau der Erneuerbaren Energien auf seine Mittelstandsverträglichkeit zu überprüfen.

### Vorbemerkung

Die vom nordrhein-westfälischen Ministerium für Wirtschaft, Industrie, Klimaschutz und Energie vorgelegten Entwürfe zur geplanten Änderung des Landesentwicklungsplans (LEP) enthalten richtungsweisende Hinweise zur Weiterentwicklung der Landesplanung. Der beabsichtigte beschleunigte Ausbau der Erneuerbaren Energien ist für die heimischen Unternehmen ein wichtiger Schritt zur Dekarbonisierung der Stromerzeugung und liefert Beiträge zur Versorgungssicherheit sowie Bezahlbarkeit der Energieversorgung. Wir begrüßen daher grundsätzlich, dass die notwendigen Voraussetzungen zum beschleunigten Ausbau der Erneuerbaren Energien im LEP geschaffen werden sollen.

Bei der Weiterentwicklung und Konkretisierung sollten **grundsätzliche Punkte** insbesondere im Hinblick auf Mittelstandstauglichkeit beachtet werden:

- Keine zusätzliche Verknappung von Industrie- und Gewerbeflächen, für Flächenkonkurrenz sachgerechte Lösungen finden
- Ausbau der Erneuerbaren Energien braucht weitere Maßnahmen, richtige Ansatzpunkte gilt es zügig umzusetzen, z. B. Vergrößerung der Spielräume des Arten- und Naturschutzes und finanzielle Beteiligungsmöglichkeiten
- Beschleunigung nicht nur für Ausbau der Erneuerbaren erforderlich, auch Vorhaben der Wirtschaft und für moderne Infrastruktur brauchen Beschleunigung und Entbürokratisierung

Im Folgenden nehmen wir zu einzelnen Punkten Stellung:

### **Ausreichende Industrie- und Gewerbeflächen**

Die beabsichtigten Änderungen des LEP haben unmittelbaren Einfluss auf die Flächenbedarfe, insb. der mittelständischen Unternehmen in Nordrhein-Westfalen. Ganz besonders wichtig ist das Thema Gewerbe- und Industrieflächen, hier sollte keine Verengung allein auf Flächen für Erneuerbare Energien erfolgen. Bei den konkreten Änderungen des LEP muss auch ein besonderes Augenmerk darauf gelegt werden, dass bei der künftigen Flächenentwicklung die Belange der mittelständischen Wirtschaft angemessen Berücksichtigung finden. Neben der deutlichen Fokussierung auf Flächen für den Ausbau der Erneuerbaren Energien müssen insbesondere auch Flächen für Gewerbe und Industrie einen hohen Stellenwert einnehmen. Die Transformation löst einen zusätzlichen Bedarf an Flächen insbesondere im verarbeitenden Gewerbe aus, da die Dekarbonisierung von Produktionsprozessen häufig die Neuerrichtung und Erweiterung der entsprechenden Anlagen mit einem entsprechenden Mehrbedarf an Flächen zur Folge hat. Die Weiterentwicklung der Flächen für Industrie und Gewerbe müssen sich daher am notwendigen Bedarf der Unternehmen orientieren.

Die vorgesehene Ausweisung von fast 62.000 ha für Erneuerbare Energien hat erhebliche Auswirkungen auf andere wichtige Flächennutzungen. Diese Flächen stehen zukünftig nicht mehr für Wirtschaft, Industrie, Rohstoffgewinnung, Landwirtschaft oder mit Blick auf naturschutzrechtliche Ausgleichs- oder Ersatzflächen zur Verfügung. Diese Flächenkulisse wird somit zu einer weiteren, spürbaren Verknappung verfügbarer Flächen führen, da mit jedem Eingriff aufgrund des Ausbaues von Wind- oder Solaranlagen nicht nur Flächen für die Anlagen selbst für anderweitige Nutzungen verlorengehen, sondern auch Ausgleichsflächen für die damit verbundenen Eingriffe in den Naturhaushalt bereitgehalten werden müssen.

Im Rahmen der LEP-Änderungen müssen ausreichende Industrie- und Gewerbeflächen gewährleistet werden. Durch die im Koalitionsvertrag von CDU und Grünen beabsichtigte Wiedereinführung des 5 ha Flächenverbrauchsziels, wird die bedarfsgerechte Ausweisung von Flächen für Unternehmen gefährdet. Sollte an der Wiedereinführung einer starren Vorgabe zur Flächeninanspruchnahme festgehalten werden, muss eine innovative und sachgerechte Weiterentwicklung der Landesplanung erfolgen, damit ausreichende Flächen zur Verfügung stehen und Flächenkonkurrenzen abgemildert werden.

Der Ausbau der Erneuerbaren Energien ist eindeutig im Interesse der nordrhein-westfälischen Unternehmen. Es ist dringend erforderlich, dass die Erneuerbaren Energien in allen Landesteilen massiv ausgebaut werden, um die Energieversorgung zu transformieren und den steigenden Strombedarf zu decken.

Die Nutzung vorhandener und die Ausweisung zusätzlicher Flächen ist daher folgerichtig. Besonders wichtig ist in diesem Zusammenhang, dass die Ausweisung zusätzlicher Flächen für Erneuerbare Energien nicht dazu führt, dass Entwicklungsmöglichkeiten von Industrie- und Gewerbeflächen beschränkt werden. Eine Verengung von Flächenbereitstellung nur für Erneuerbare Energien ist weder sachgerecht noch zielführend. Auch die Transformation der Wirtschaft löst einen massiven Investitions- und Flächenbedarf aus. Die sich daraus ergebenden Bedarfe an zusätzliche Flächen für Industrie und Gewerbe müssen erfüllt werden. Der Ausbau der Erneuerbaren Energien darf nicht zu einer verschärften Flächenkonkurrenz führen. Dies gilt insbesondere bei der Wiedereinführung eines rechtsverbindlichen 5 ha-Ziels.

### **Nutzung von Abstandsflächen für Erneuerbare Energien**

Die beabsichtigte Nutzung von Abstandsflächen großer Industriebauten für Anlagen der Erneuerbaren Energien ist grundsätzlich zu unterstützen. Bislang ungenutzte Flächen für Photovoltaik und ggf. Windkraft zu nutzen, ist eine sinnvolle Weiterentwicklung der Flächenpolitik. Wirtschaft und Industrie sind auf eine verlässliche und bezahlbare Energieversorgung angewiesen.

### **Gesicherte Rohstoffversorgung**

Besonders wichtig ist, dass bei der Änderung des LEP eine sichere Rohstoffversorgung gewährleistet wird. Nordrhein-Westfalen ist als Industrieland zwingend auf die Versorgung mit Rohstoffen angewiesen. Heimische Lager- und Abbaustätten sind für viele Branchen ein entscheidender Standortfaktor. Aufgrund der vorgegebenen Versorgungszeiträume müssen auch sukzessive neue Flächen für Rohstoffe aufgesucht und erschlossen werden. Perspektivisch wäre es wünschenswert, das Instrument eines Flächentauschs für erhöhte Flexibilisierung im Einzelfall vor Ort mit einer langfristig vorsorgenden raumordnerischen Sicherung der Rohstofflagerstätten zu kombinieren, um sowohl die ökonomische Planungssicherheit als auch den technischen Zugriff zu gewährleisten. Insbesondere ist auf die Festlegung von Zeithorizonten zu verzichten. Die raumplanerische Sicherung von Gebieten für den Rohstoffabbau muss deshalb bei den Änderungen des LEP erfolgen. Auch hier müssen die drohenden Nutzungskonkurrenzen zwischen Flächen für Rohstoffe und Erneuerbare Energien in geeigneter Weise miteinander in Einklang gebracht werden.

### **Berücksichtigung Windenergie-Flächenpotenziale**

Relevant ist die Berücksichtigung der Flächenkategorien in der LANUV-Flächenanalyse zu den Windenergie-Flächenpotenzialen in NRW. Auf S. 29 f. ([Link](#)) heißt es hier u.a.

*„Auf Grund der tatsächlichen Nutzung (z. B. Sand- und Kiesabbau) kommt die Errichtung von Windenergieanlagen in Abgrabungsbereichen allerdings regelmäßig*

*nicht in Betracht. Im Sinne einer möglichst realistischen Ermittlung der Flächenpotenziale werden die Bereiche für die Sicherung und den Abbau oberflächennaher Bodenschätze daher in der Flächenanalyse ausgeschlossen [...] Reservegebiete für den Abbau nichtenergetischer Bodenschätze, die als Grundsätze der Raumordnung (Vorbehaltsgebiete) in den Regionalplänen festgelegt werden können, werden nicht ausgeschlossen“.*

Diese Nicht-Berücksichtigung bereits ausgewiesener Bereiche für die Sicherung und den Abbau oberflächennaher Bodenschätze (BSAB) ist grundsätzlich angemessen. In der Regel werden die Unternehmen der Rohstoffbranche auch eine bergmännisch vollständige Nutzung der gegebenen Flächen anstreben. Ein grundsätzlicher Ausschluss der Reservegebiete, mit Option zur Berücksichtigung des Einzelfalls, wäre allerdings wünschenswert. Dies vor dem Hintergrund, dass die Unternehmen auch bei den Reservegebieten in der Regel bereits ihrerseits (organisatorische und finanzielle) Anstrengungen unternommen haben, um sich einen Zugriff auf die Flächen zu sichern und somit eine weitere Entwicklungsperspektive zur Nutzung der standortgebundenen Rohstoffe zu behalten.

Allerdings verbieten sich auch hier pauschale Betrachtungen, da es auch Unternehmen gibt, die ihre Reserveflächen (z. T. auch Teilflächen von BSAB) für Erneuerbare Energien nutzen möchten. In diesem Zusammenhang könnte sich eine Einzelfallprüfung und eine Abstimmung mit dem Geologischen Dienst NRW als sinnvoll erweisen. Oftmals besteht von regionalplanerischer Sicht das Problem, dass eine entsprechende Festlegung zeichnerisch und textlich nicht hinreichend rechtssicher möglich sein soll. Solange hier aber keine Sicherheit auf einen anschließenden Rohstoff-Zugriff besteht, wird auch die Investition in eine Windenergieanlage (und Nutzung für ca. 20-25 Jahre) ausbleiben, was die Intention der Änderung des LEP konterkariert.

### **Zu Ziel 10.2-6 Windenergienutzung in Waldbereichen**

Die Identifizierung von Nadelwaldflächen sowie Kalamitätsflächen durch das LANUV betrifft insgesamt rund 340.000 ha, die als „geeignete Flächen für Windenergieanlagen“ bewertet werden. Hier besteht die Gefahr einer dauerhaften Überplanung von Rohstoffpotentialflächen, da großflächige Nadelwaldflächen insbesondere in den Mittelgebirgen von Nordrhein-Westfalen vorhanden sind, unter denen erhebliche Rohstoffpotentiale an Hartgestein lagern.

Hier wäre es wichtig, dass die Belange einer generationenübergreifenden Rohstoffsicherung und -versorgung zwingend berücksichtigt werden.

### **Zu Ziel 10.2-13 Steuerung der Windenergienutzung im Übergangszeitraum**

Im vorliegenden Entwurf heißt es: *„Soweit solche Konzepte noch nicht vorliegen, sind große zusammenhängende für die Windenergie geeignete Flächen*

*(Kernpotenzialflächen bzw. „No-Regret-Flächen“) stattdessen für den Windenergieausbau mangels raumordnungsrechtlicher Restriktionen herausragend geeignet.“*

Damit wären diese Flächen ggf. vorrangig zu nutzen und würden in der Regionalplanung entsprechend berücksichtigt. Hier sollte darauf geachtet werden, dass insbesondere Potentialflächen nicht endgültig überplant werden. Eine frühzeitige Abstimmung mit dem Geologischen Dienst NRW sollte erfolgen, damit bedeutsame Flächen nicht aus der Flächenkulisse herausfallen.

#### **Zu Ziel 10.2-14 Raumbedeutsame Freiflächen-Solarenergie im Freiraum**

Potenziale von Floating-PV-Anlagen sollten hier nicht unberücksichtigt bleiben. Der Errichtung von Floating-PV-Anlagen auf künstlichen Oberflächengewässern sollte in größerem Umfang, beispielsweise auch in Überschwemmungsgebieten ermöglicht werden.

#### **Zu 10.2-17 Besonders geeignete Standorte für raumbedeutsame Freiflächen-Solarenergie im Freiraum**

Die Voraussetzung, dass die Anlagen mit der Schutz- und Nutzungsfunktion sowie mit der Nachfolgenutzung im Einklang stehen müssen, ist für die Realisierung von Floating-PV-Anlagen auf Baggerseen besonders problematisch, da für die Nachnutzungen in der Regel keine Floating-PV-Anlage vorgesehen ist.